

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Общественного
совета при министерстве
строительства Хабаровского
края

В.Н. Мироненко

"" 25 / 10 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам общественной экспертизы проекта постановления
Правительства Хабаровского края

"О внесении изменений в государственную программу "Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 22 июня 2012 г. № 205-пр"

г. Хабаровск 25 октября 2023 г.

Общественная экспертиза проведена: общественным советом при министерстве строительства Хабаровского края (далее – Общественный совет).

Инициатором общественной экспертизы являлось: министерство строительства Хабаровского края (далее – министерство, край соответственно).

Задачами общественной экспертизы являлись:

- общий анализ и оценка проекта постановления Правительства края "О внесении изменений в государственную программу "Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 22 июня 2012 г. № 205-пр" (далее – проект постановления);
- проверка соответствия проекта постановления требования законодательства, Закону края от 21 ноября 2022 г. № 334 "О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (в редакции от 28 июня 2023 г. № 410) и сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2023 г.

По результатам общественной экспертизы:

I. Общественный совет пришел к следующим обоснованным выводам:

1. О соответствии проекта постановления законодательству Российской Федерации.

Предлагаемый проект постановления изменения полностью отвечают требованиям нормативных правовых актов, поручений, других решений и документов Российской Федерации и края и соответствуют полномочиям министерства, как органа государственной власти, осуществляющего в рамках своих полномочий реализацию федеральных и краевых государственных программ, национальных и региональных проектов по улучшению жилищных условий граждан, а также полномочия по реализации государственной политики в сфере градостроительной деятельности, промышленности строительных материалов и в пределах своей компетенции в бюджетной политике края.

2. О соответствии проекта постановления Закону Хабаровского края от 21 ноября 2022 г. № 334 "О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (в редакции от 28 июня 2023 г. № 410) и сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2023 г.

Реализация основных мероприятий государственной программы осуществляется за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В проекте постановления объем средств краевого бюджета на 2023 год приведен в соответствии с Законом Хабаровского края от 21 ноября 2022 г. № 334 "О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (в редакции от 28 июня 2023 г. № 410) и сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2023 г., на реализацию государственной программы края "Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае" (далее – Госпрограмма) в 2023 году – 2 977,751 млн. рублей, в том числе 695,561 млн. рублей источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

Приложения №№ 7, 8 приведены в соответствие с Законом Хабаровского края от 21 ноября 2022 г. № 334 "О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (в редакции от 28 июня 2023 г. № 410) и сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2023 г.

В связи с тем, что в Законе Хабаровского края от 21 ноября 2022 г. № 334 "О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (в редакции от 28 июня 2023 г. № 410) и сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2023 г. не предусмотрен объем средств местного бюджета, в позиции приложения № 8 "Прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований края на реализацию подпрограмм и мероприятий Госпрограммы указан объем бюджетов муниципальных образований края согласно Перечня краевых адресных инвестиционных проектов на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов (в редакции от 5 сентября 2023 г.) – 96,255 млн. рублей.

Изменены плановые значения следующих показателей Госпрограммы на 2023 год (расценивается как положительная динамика):

1) показатель "коэффициент доступности жилья" изменен с 3,0 лет на 2,9 лет с учетом прогнозных значений на 2023 год: денежных доходов на душу населения и стоимости 1 кв. метра жилья;

2) показатель "объем жилищного строительства в крае" изменен с 330,0 тыс. кв. метров до 400,0 тыс. кв. метров в связи с прогнозируемым вводом жилья к концу текущего года;

3) показатель "для ввода малоэтажного жилья" изменен с 35,0 процентов до 45,0 процентов в связи с ожидаемым вводом малоэтажного жилья к концу текущего года;

4) показатель "доля земельных участков, предоставленных в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, в целях жилищного строительства, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой (нарастающим итогом)" изменен с 40,0 процентов до 34,6 процентов.

По итогам года 4 126 земельных участков будут обеспечены электро-снабжением (34,6 %), 4 675 земельных участков обеспечены транспортной инфраструктурой (39,2 %).

Общая обеспеченность инфраструктурой составит не более 34,6 %;

5) показатель "количество разработанных проектов документов территориального планирования и (или) документов градостроительного зонирования и (или) проектов документации по планировке территории, на разработку которых предоставлялась субсидия из краевого бюджета" изменен с 5 до 14 штук. Показатель откорректирован в соответствии с заключенными контрактами на разработку градостроительной документации и возможными рисками неисполнения;

6) показатель "количество граждан, улучшивших жилищные условия при строительстве жилья на условиях ипотеки с привлечением средств краевого бюджета" изменен с 42 семей до 9 семей в связи с признанием постановления Правительства края от 7 июня 2018 г. № 202-пр "О порядке предоставления субсидий из краевого бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным отдельным категориям граждан жилищным (ипотечным) кредитам по льготной процентной ставке" утратившим силу;

7) показатель "объем выданных ипотечных кредитов в крае" изменен с 55 000 до 60 000 млн. рублей. Показатель скорректирован с учетом фактической динамики. Средний размер кредита в крае вырос на 9,4 % с начала 2023 г.;

8) показатель "доля семей, которые имеют возможность приобретения жилья за счет ипотечного кредитования в крае" изменен с 55,0 до 58,6 процентов.

Значение показателя скорректировано на основании данных Росстата. Увеличилась доля населения с доходами выше минимального совокупного дохода семьи, необходимого для приобретения жилья.

9) показатель "количество граждан, улучшивших жилищные условия, категории которых установлены законодательством" изменен с 40 до 25 человек в связи с отсутствием необходимого количества свободных жилых помещений, которые возможно предоставить гражданам.

10) в связи с увеличением среднегодового количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включаемых в список, подлежащих обеспечению жилыми помещениями изменено:

а) общее значение показателя "численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями на конец отчетного периода, у которых не реализовано право на получение жилых помещений" с 3 605 человек до 4 459 человек, в том числе:

- значение показателя "численность детей-сирот, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями на конец отчетного

периода, у которых не реализовано право на получение жилых помещений, в том числе по договорам найма специализированных жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда края с 3 601 человека до 4 458 человек;

- значение показателя "численность детей-сирот, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями на конец отчетного периода, у которых не реализовано право на получение жилых помещений, в том числе по договорам социального найма государственного жилищного фонда края во исполнение решений судов, вступивших в законную силу, в том числе исполнение утвержденных судом мировых соглашений, заключенных на стадии исполнительного производства по решениям судов о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма за счет государственного жилищного фонда края" с 4 человек до 1 человека;

б) показатель "численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями" изменен с 300 человек до 178 человек на основании протокола заседания рабочей группы по решению вопросов обеспечения жилищных прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, от 22 июня 2023 г.;

в) значение показателя "численность и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных помещений (нарастающим итогом)" изменено с 2 283 человек до 2 030 человек в связи с прогнозируемым выполнением плана на 2023 г. по строительству и приобретению жилых помещений в количестве 88 квартир.

Перечень основных мероприятий Госпрограммы дополнен мероприятиями:

1) по подготовке сведений о границах населенных пунктов, территориальных зон, поскольку в настоящее время КГБУ "Хабкрайкадастр" выполняются указанные работы в рамках Закон края от 5 декабря 2022 г. № 346 "О перераспределении отдельных полномочий по подготовке сведений о границах населенных пунктов, сведений о границах территориальных зон между органами местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов Хабаровского края и органами государственной власти Хабаровского края";

2) в соответствии с пунктом 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № Пр-1991 по итогам Восточного экономического форума 5 – 8 сентября 2022 г., пунктом 1 Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 г. № ММ-ПЗ1-19466 по реализации Стратегических инициатив Правительства Российской Федерации по преодолению негативных тенденций и обеспечению роста численности населения Дальнего Востока на период до 2031 года, федеральным органам исполнительной власти совместно с АО "ДОМ.РФ" и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входя-

щих в состав Дальневосточного федерального округа, поручено обеспечить строительство в Дальневосточном федеральном округе наемного и арендного жилья для отдельных категорий граждан (далее – Поручения).

04.07.2023, во исполнение Поручений, направлены на рассмотрение ходатайства Хабаровского края о финансировании проектов жилищного строительства в рамках программы "Доступное арендное жилье в Дальневосточном федеральном округе".

21.07.2023 состоялось заседание президиума Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, в рамках которого для края определено предельное значение арендных количество квартир в объеме 1 648 квартир.

Срок реализации программы "Доступное арендное жилье в Дальневосточном федеральном округе" – до 2043 года.

В связи с реализацией данных Поручений в Госпрограмму вводится новое мероприятие по предоставлению из краевого бюджета субсидии АО "ЗАСТРОЙЩИК.27" в целях возмещения недополученных доходов при передаче отдельным категориям граждан на условиях договора субаренды жилых помещений;

3) для реализации пункта 3 части 1.4 статьи 23.1 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" постановлением Правительства края от 22 июня 2022 г. № 298-пр утвержден Порядок погашения Хабаровским краем всех требований граждан-участников строительства о передаче жилых помещений, машино-мест и нежилых помещений или денежных требований (далее – Порядок).

Порядок направлен на восстановление нарушенных прав граждан-участников долевого строительства проблемных объектов, включенных в единый реестр проблемных объектов (далее – ЕРПО), и регламентирует условия и процедуру погашения требований граждан к застройщику, возникших из договоров участия в долевом строительстве и денежных требований, возникших в случае расторжения договоров участия в долевом строительстве.

В связи с чем Госпрограмма дополнена мероприятием по предоставлению гражданам-участникам долевого строительства проблемных объектов денежных выплат для погашения их требований о передаче жилых помещений, машино-мест и нежилых помещений или денежных требований.

Реализация указанного мероприятия позволит сократить в крае число проблемных объектов, исключив их из ЕРПО, и восстановить права пострадавших граждан.

II. Общественный совет считает, что принятие и реализация проекта постановления соответствует требованиям федерального, краевого законодательства, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие проекта постановления позволит повысить эффективность мероприятий Госпрограммы, направленных на улучшение жилищных усло-

вий жителей края.

Проект постановления не устанавливает новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

III. По результатам общественной экспертизы Общественный совет предлагает (рекомендует) министерству продолжить и завершить в установленном порядке работу по подготовке проекта постановления, его согласованию и внесению на подпись Губернатору, Председателю Правительства края в 2023 году.

Секретарь общественного совета
при министерстве строительства
Хабаровского края



С.В. Дианова

Ознакомлены

Эксперт:



Семенова
Елена
Олеговна

— генеральный директор Ассоциации Саморегулируемой организации "Содействие развитию строительного комплекса Дальнего Востока", член общественного совета при министерстве строительства края