

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Общественного
совета при министерстве
строительства Хабаровского
края

 В.Г. Сухарев

"28" 02 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам общественной экспертизы проекта постановления
Правительства Хабаровского края

"О внесении изменений в государственную программу Хабаровского края
"Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае", утвержденную
постановлением Правительства Хабаровского края от 22 июня 2012 г. № 205-пр"

г. Хабаровск

15 февраля 2017 г.

Общественная экспертиза проведена: общественным советом при министерстве строительства Хабаровского края (далее – Общественный совет).

Инициатором общественной экспертизы являлось: министерство строительства Хабаровского края (далее – министерство).

Задачами общественной экспертизы являлись:

- общий анализ и оценка проекта постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в государственную программу Хабаровского края "Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 22 июня 2012 г. № 205-пр" (далее – проект постановления);

- проверка соответствия проекта постановления требованиям законодательства и Закону Хабаровского края от 06 декабря 2016 г. № 226 "О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов";

- проверка изменения показателей государственной программы "Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 22 июня 2012 г. № 205-пр (далее – госпрограмма), в соответствии с предусмотренным финансированием на 2017 год и на период 2018 и 2019 годов.

По результатам общественной экспертизы:

1. Общественный совет пришел к следующим обоснованным выводам:

1) о соответствии проекта постановления законодательству Российской Федерации.

Изменения, вносимые в проект постановления, полностью отвечают требованиям нормативных правовых актов, поручений, других решений и документов Российской Федерации и Хабаровского края и соответствуют полномочиям министерства, как органа государственной власти, осуществляющего в рамках своих полномочий реализацию федеральных и краевых

государственных программ по улучшению жилищных условий граждан, а также полномочия по реализации государственной политики в сфере градостроительной деятельности, промышленности строительных материалов и в пределах своей компетенции в бюджетной политике края.

2) о соответствии проекта постановления Закону Хабаровского края от 06 декабря 2016 г. № 226 "О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Реализация основных мероприятий госпрограммы осуществляется за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В проекте постановления объемы средств краевого бюджета на 2017, 2018 и 2019 годы приведены в соответствии с:

- Законом Хабаровского края от 06 декабря 2016 г. № 226 "О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" в объеме 1 630,036 млн. рублей;

- постановлением Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2016 г. № 520-пр внесены изменения в Перечень объектов капитального строительства краевой государственной собственности, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 28 октября 2016 г. № 387-пр, в соответствии с которым уменьшено финансирование на 42,00 млн. рублей на строительство (реконструкция) жилых помещений в соответствии с краевым законодательством и нормативными правовыми актами Правительства Хабаровского края.

В связи с чем, уменьшен объем финансирования мероприятия "Обеспечение жильем категорий граждан, установленных законодательством" на 42,00 млн. рублей;

- Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов", в соответствии с которым Хабаровскому краю на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предусмотрено:

- в 2017 году – 175,254 млн. рублей;

- в период 2018 – 2019 годов – 175,254 млн. рублей.

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2017 г. № 57-р утверждено распределение в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 – 2020 годы.

Согласно вышеуказанного распоряжения Хабаровскому краю в 2017 году предусмотрена субсидия из федерального бюджета в объеме 139,051 млн. рублей на предоставление социальных выплат молодым семьям на при-

обретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 – 2020 годы;

- прогнозируемым поступлением в 2018 – 2019 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 – 2020 годы в объеме 150,00 млн. рублей ежегодно.

- остатком неиспользованных на начало 2017 г. бюджетных ассигнований по исполнению государственного контракта, заключенного в 2016 году, на выполнение научно-исследовательской работы по разработке "Стратегия развития жилищного строительства в Хабаровском крае до 2030 года" в объеме 1,265 млн. рублей.

Также, в ресурсном обеспечении реализации госпрограммы учтено следующее перераспределение в 2017 году средств краевого бюджета между мероприятиями госпрограммы.

В 2016 году на мероприятие "Стимулирование участия организаций, осуществляющих свою деятельность на территории края, в строительстве жилья для их работников" в 2016 году было предусмотрено 40,00 млн. рублей.

В рамках указанного мероприятия за счет средств краевого бюджета предоставляется государственная поддержка в виде субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), в целях частичного возмещения недополученных доходов, при строительстве жилья экономического класса с привлечением корпоративных средств для своих работников (далее – субсидия).

Объявленный министерством с 11 по 30 ноября 2016 года конкурсный отбор юридических лиц признан не состоявшимся.

Для участия в конкурсном отборе, заявку подал филиал ОАО "Компания "Сухой" "КНААЗ им. Ю.А. Гагарина" (далее – филиал). Однако, филиал не представил положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на строительство жилья, в соответствии с установленными законодательством требованиями. Отсутствие данного документа не позволило определить (рассчитать) размер предоставляемой субсидии. В связи с чем, филиалу отказано в допуске к участию в отборе в 2016 году.

Заявок от других юридических лиц для участия в конкурсном отборе не поступало.

В связи с чем, в 2016 году средства краевого бюджета перераспределены в сумме 40,00 млн. рублей с мероприятия "Стимулирование участия организаций, осуществляющих свою деятельность на территории края, в строительстве жилья для их работников" на финансирование мероприятия "Предоставление гражданам из краевого бюджета при рождении (усыновлении,

удочерении) третьего ребенка или последующих детей социальных выплат на погашение остатка основного долга по жилищному (ипотечному) кредиту, оформленному на строительство (приобретение) жилого помещения".

В 2017 году на мероприятие "Стимулирование участия организаций, осуществляющих свою деятельность на территории края, в строительстве жилья для их работников" дополнительно направлены 40,00 млн. рублей за счет перераспределения ассигнований с мероприятия "Предоставление гражданам из краевого бюджета при рождении (усыновлении, удочерении) третьего ребенка или последующих детей социальных выплат на погашение остатка основного долга по жилищному (ипотечному) кредиту, оформленному на строительство (приобретение) жилого помещения".

Таким образом, на мероприятие "Стимулирование участия организаций, осуществляющих свою деятельность на территории края, в строительстве жилья для их работников" в 2017 году будет направлено 80,0 млн. рублей.

3) об изменении показателей государственной программы "Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 22 июня 2012 г. № 205-пр (далее – госпрограмма), в соответствии с предусмотренным финансированием на 2017 год и на период 2018 и 2019 годов.

В связи с оптимизацией объема финансирования на реализацию мероприятий госпрограммы откорректированы следующие показатели на 2017 год:

- количество разработанных проектов документов территориального планирования и (или) документов градостроительного зонирования и (или) документов градостроительного зонирования и (или) проектов документации по планировке территории, на разработку которых предоставлялась субсидия из краевого бюджета с 6 проектов до 0 проектов;

- количество проектов планировки территорий, разрабатываемых для формирования земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющих трех и более детей с 5 проектов до 1 проекта;

- количество граждан, улучшивших жилищные условия при строительстве жилья на условиях ипотеки с привлечением средств краевого бюджета и корпоративных средств с 440 семей до 200 семей;

- количество молодых семей, улучшивших жилищные условия при оказании содействия за счет федеральных, краевых и местных бюджетов с 545 семей до 551 семьи;

в том числе: с использованием субсидий, направленных бюджетам муниципальных образований края на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства с 450 семей до 381 семьи;

- количество граждан, проживающих в сельской местности края, получивших социальные выплаты на приобретение (изготовление, доставку)

строительных материалов, конструкций и изделий с 35 граждан до 10 граждан;

- количество квартир в наемных домах с 36 штук до 6 штук;
- объем ввода жилых помещений в наемных домах с 1,39 тыс. кв. метра до 0,31 тыс. кв. метра;

- количество лиц, принявших участие в государственной программе Хабаровского края "Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом", и которым оказано содействие в строительстве жилья с 200 человек до 0 человек.

В связи с отсутствием на федеральном уровне нормативных правовых актов, предусматривающих строительство жилья лицам, принявшим участие в государственной программе Хабаровского края "Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом", в 2017 году мероприятие не будет реализовываться.

Губернатором края Шпортом В.И. согласован план ввода жилья на 2017 год в объеме 425,40 тыс. кв. метров, в связи с чем, откорректированы следующие показатели на 2017 год:

- годовой объем ввода жилья, приходящийся в среднем на одного жителя края с 0,360 кв. метров на человека до 0,319 кв. метров на человека;
- удельный вес введенной общей площади жилых домов в общей площади жилищного фонда на территории края с 1,50 % до 1,34 %;
- ввод жилья в рамках мероприятий по комплексному освоению и развитию территорий в целях жилищного строительства с 216 тыс. кв. метров до 210,00 кв. метров;
- годовой объем ввода жилья с 480,00 тыс. кв. метров до 425,40 тыс. кв. метров;
- доля ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса с 40 % до 35 %.

В связи с принятием Закона Хабаровского края от 21 декабря 2016 г. № 229 "О преобразовании путем объединения сельского поселения "Село Гвасюги" и сельского поселения "Поселок Среднехорский" муниципального района имени Лазо Хабаровского края и о внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края и признании утратившими силу отдельных положений законов Хабаровского края" количество муниципальных образований в Хабаровском крае составляет 232.

В связи с чем, значение показателя "число муниципальных образований края, в которых утверждены документы территориального планирования, в том числе приняты решения об отсутствии необходимости подготовки генерального плана сельского поселения; документы градостроительного зонирования; документация по планировке территории" на 2017 год откорректировано с 233 штук до 232 штук.

В условиях экономической нестабильности в крае сокращен спрос подрядных организаций на железобетон и кирпич, в связи с чем на 2017 год

уменьшено значение показателей объема выпуска основных видов строительных материалов:

- железобетон с 320 тыс. куб. метров до 158 тыс. куб. метров;
- кирпич с 76 млн. штук до 30 млн. штук.

1. В 2017 году на территории края ожидаются положительные темпы роста ипотечного кредитования, но вместе с тем, темпы роста не достигнут значений, установленных в действующей редакции госпрограммы, что обусловлено:

- завершением действия федеральных мер поддержки (субсидирования ставок по ипотеке) ипотечного кредитования в 2016 году;
- замедлением темпов ввода жилья и снижением объемов закладок новых домов в сложных социально-экономических условиях 2015 – 2016 годов, что приведет к снижению предложения в 2017 – 2018 годы;
- ожидаемым замедлением темпов снижения ключевой ставки Банком России в текущих социально-экономических условиях.

2. В связи с чем, уменьшены значения следующих показателей на 2017 год:

- объем ипотечного жилищного кредитования с 15 700 млн. рублей до 12 747 млн. рублей;
- количество выдаваемых ипотечных жилищных кредитов с 7 897 штук до 7 155 штук.

- по состоянию на 01 января 2017 г. в Хабаровском крае включены в список на предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда края 4 152 человека, относящихся к категории детей-сирот, в том числе право на предоставление жилых помещений возникло у 3 060 детей-сирот.

На 01 января 2017 г. не исполнено 1 236 решений судов.

Ежегодный прирост детей-сирот, нуждающихся в жилых помещениях, с 01 января 2013 г. в среднем составляет более 800 человек, из которых право возникает у более 600 детей-сирот.

Исходя из предусмотренного в федеральном и краевом бюджетах лимитов средств возможно обеспечить жилыми помещениями не более 500 детей-сирот.

3. На основании вышеизложенного, увеличены значения следующих показателей:

- численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями на конец отчетного периода, у которых не реализовано право на получение жилых помещений в 2017 году с 2 117 человек до 2 912 человек;

- в том числе по договорам найма специализированных жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда края в 2017 году с 1 817 человек до 2 574 человек;

- в том числе, по договорам социального найма государственного жилищного фонда края во исполнение решений судов, вступивших в законную силу, в том числе исполнение утвержденных судом мировых соглашений, заключенных на стадии исполнительного производства по решениям судов о

предоставлении жилых помещений по договорам социального найма за счет государственного жилищного фонда края в 2017 году с 260 человек до 338 человек.

План предоставления земельных участков многодетным гражданам на территории края на 2017 – 2020 годы составляет от 1 700 до 2 000 участков в год. Все земельные участки предоставляются, в основном на территории г. Хабаровска и Хабаровского муниципального района, на земельных массивах, не обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой.

За счет средств краевого (12,0 млн. рублей), местных бюджетов муниципальных образований края (5,1 млн. рублей), средств инвестиционных программ электроснабжающих организаций, в 2017 году возможно обеспечить инженерной и транспортной инфраструктурой не более 550 земельных участков.

По итогам 2017 года количество обеспеченных инфраструктурой земельных участков составит 2 956, предоставленных – 9 328 участков, процент обеспеченности составит 32 %.

На основании вышеизложенного уменьшено значение показателя "доля земельных участков, предоставленных в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, в целях жилищного строительства, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой (нарастающим итогом)" с 47,5 % до 32,0 %.

2. Общественный совет считает, что принятие и реализация проекта постановления соответствует Указу Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" и требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации 30 декабря 2016 г. № 1562 внесены изменения в федеральную целевую программу "Жилище" на 2015 – 2020 годы, предусматривающие изменение целевого назначения субсидии из федерального бюджета в рамках подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации". Ранее субсидия предоставлялась на комплексное освоение территорий. Согласно внесенным изменениям субсидия из федерального бюджета предоставляется на реализацию мероприятий по развитию жилищного строительства, включающей проекты по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья.

В связи с чем, внесены соответствующие изменения в Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по строительству, реконструкции объектов капитального строительства муниципальной собственности (приложение № 2 к госпрограмме).

Принятие проекта постановления позволит повысить эффективность

мероприятий госпрограммы.

Проект постановления не устанавливает новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. По результатам общественной экспертизы Общественный совет предлагает (рекомендует) министерству продолжить и завершить в установленном порядке работу по подготовке проекта постановления, его согласованию и внесению на подпись Губернатору, Председателю Правительства края в I квартале 2017 года.

Секретарь общественного совета
при министерстве строительства
Хабаровского края



О.В. Иванова

Ознакомлены

Эксперт:

Симанович
Олеся
Викторовна



президент Ассоциации Саморегулируемой организации "Региональное объединение строителей "СОЮЗ", президент Ассоциации Саморегулируемой организации "Региональное объединение архитекторов и проектировщиков "СОЮЗ", член общественного совета при министерстве строительства края

